

Definitie Woo-informaticategorie Agenda's en besluitenlijsten bestuurscolleges / Artikel 3.3 lid 2 sub d

Onderwerp : Werkdefinitie informaticategorie Agenda's en besluitenlijsten bestuurscolleges (art. 3.3 2d Woo)
Van : Werkgroep Categorie 2a/2c/2d
Aan : Organisaties die onder de Woo vallen en over documenten binnen deze informaticategorie beschikken
Datum : 14 juni 2024

Wijziging in versie 1.01: link naar Verzamelwet BZK 20XX in Juridische noot (p.1) aangepast.

Uitgangspunten en toelichting:

- Dit is een voorstel voor de werkdefinitie van de informaticategorie 'Agenda's en besluitenlijsten bestuurscolleges', art. 3.3 2d in de Wet open overheid (Woo). Dit voorstel geeft aan wat organisaties **ten minste** openbaar moeten maken binnen deze categorie, om aan de verplichting in de Woo te voldoen. Het is de bedoeling dat organisaties deze informaticategorie openbaar gaan maken volgens de werkdefinitie in dit document. Op basis van die praktijkervaringen kan de werkdefinitie nog worden aangepast, voordat deze als input wordt gebruikt voor de ministeriële regeling en daarmee wordt verplicht.
- We gaan uit van 17 informaticategorieën. Dit document heeft alleen betrekking op de informaticategorie Agenda's en besluitenlijsten bestuurscolleges (art. 3.3 2d).
- We gaan uit van het documentbegrip uit de Woo: **document**: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in [artikel 2.2](#), eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
- De Woo geeft geen definitie van een **besluit** (oftewel, wat moet er precies op een besluitenlijst komen te staan). Het bijhouden en openbaar maken van een besluitenlijst is voor gemeenten en provincies reeds verplicht op grond van de Gemeentewet/Provinciewet. Volgens de [toelichting](#) op deze wetten moet 'besluit' breder worden opgevat dan een besluit in de zin van de Awb. Ook beslissingen die geen besluit zijn in de zin van de Awb kunnen op de besluitenlijst voorkomen en moeten dan openbaar gemaakt worden.

Juridische noot

Op dit moment zijn de besluitenlijst van vergaderingen van het college van burgemeester en wethouders en van gedeputeerde staten uitgezonderd van openbaarmaking op grond van de Woo. De reden daarvoor is dat de artikelen 60, derde lid Gemeentewet en 60, derde lid Provinciewet in hun geheel zijn opgenomen in de bijlage bij artikel 8.8 Woo. De besluitenlijst van vergaderingen van het college van burgemeester en wethouders en van gedeputeerde staten moeten reeds op grond van deze artikelen openbaar worden gemaakt. Dit is een omissie die de regering via het wetsvoorstel [Verzamelwet BZK 20XX](#) zal wegnemen (zie p.17 van het wetsvoorstel en p. 24 van de Memorie van Toelichting). In voorliggend document wordt uitgegaan van de situatie dat de bijlage bij artikel 8.8 Woo hierop is aangepast. Het staat (nog) niet vast wanneer de Verzamelwet in werking zal treden.

	Onderwerp	Invulling voor deze categorie	Opmerkingen
1.	Versienummer werkdefinitie	1.01	
2.	Datum	14-06-2024	
3.a	Formele naam informaticategorie	Agenda's en besluitenlijsten van vergaderingen van de ministerraad, gedeputeerde staten, colleges van burgemeester en wethouders en dagelijkse besturen van waterschappen en dagelijkse besturen van openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen	
3.b	Informele naam informaticategorie	Agenda's en besluitenlijsten bestuurscolleges	'Bestuurscolleges' is een containerbegrip bedoeld om de

			ministerraad, het college van burgemeester en wethouders en de dagelijkse besturen benoemd in de Woo in één woord te vatten.
3.c	Publicatietermijn	<p>Voorlopige Agenda: Voor de voorlopige agenda geldt dat de openbaarmaking geschiedt uiterlijk bij aanvang van de betreffende vergadering (artikel 3.3, vijfde lid, onderdeel d)</p> <p>Besluitenlijst: Uiterlijk binnen twee weken na vaststelling (artikel 3.3, vierde lid). De vastgestelde agenda is hier onderdeel van.</p>	<p>De Woo spreekt van 'agenda'; hiermee wordt bedoeld: de agenda die voorafgaand aan het begin van de vergadering wordt gedeeld. In dit document noemen we dit de 'voorlopige' agenda.</p> <p>Vaststelling van de voorlopige agenda vindt plaats aan het begin van de vergadering.</p>
4.	Betreft wetsartikel	Artikel 3.3, tweede lid, sub d	
5.	Korte beschrijving	<p>Agenda: betreft een omschrijving van de te bespreken onderwerpen.</p> <p><u>Besluitenlijst:</u> Betreft een lijst met korte omschrijving van de genomen beslissingen.</p>	
6.	Reikwijdte (art 2.2)	<p>Bestuurscolleges, hier vallen onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ministerraad • <u>Gedeputeerde</u> staten • Colleges van burgemeesters en wethouders • <u>Dagelijkse</u> besturen van waterschappen • <u>Dagelijkse</u> besturen van <u>openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen</u>. <p>Hier valt niet onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Besturen van andere vormen van gemeenschappelijke regelingen (zoals bedrijfsvoeringsorganisaties) 	<p><u>Let op: deze categorie betreft alleen de agenda's en de besluitenlijsten.</u></p> <p>Openbaarmaking van de geagendeerde vastgestelde stukken of de notulen is op grond van de Woo niet verplicht.</p>
7.	<u>Juridische definitie</u>	Dit onderdeel ziet op de agenda's en besluitenlijsten van de ministerraad, gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van een waterschap. Bij amendement is de werking uitgebreid tot dagelijkse besturen van openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het betreft hier een omschrijving van de te bespreken onderwerpen en de genomen beslissingen. Het onderdeel voorziet niet in een verplichting tot openbaarmaking	

		van de geagendeerde of vastgestelde stukken.	
8.	Definitie voor de leek/geïnteresseerde burger/belangstellenden	Het betreft hier een omschrijving van de te bespreken onderwerpen en de genomen beslissingen, van vergaderingen van de ministerraad, het college van burgemeester en wethouders, en het dagelijks bestuur van een waterschap of openbaar lichaam van een gemeenschappelijke regeling.	
9.a	Relatie met andere informatiecategorieën	Stukken afkomstig uit andere informatiecategorieën kunnen worden behandeld in bestuurscolleges. Om die reden wordt een relatie gezien met alle andere informatiecategorieën.	
9.b	Relatie met andere wetten	<p>Relatie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Wet hergebruik overheidsinformatie (Who) 2. WEP (Wet elektronische publicaties) 3. Omgevingswet 4. WMEBV (Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, vervangt afd. 2.3 van de Awb deels) 5. Archiefwet, artikelen 14 t/m 17 6. AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) 7. Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheidsinformatie 8. Auteurswet 9. Databankenwet 10. Woo, artikel 8.8 11. Gemeentewet, artikel 60 12. Waterschapswet, artikel 42¹ 13. Provinciewet, artikel 60 	<p>Type relatie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kaderstellend (stelt eisen aan de manier waarop informatie beschikbaar wordt gesteld) 2. Overlapping (officiële) publicaties 3. Kaderstellen publicatie stukken ruimtelijke projecten 4. Kaderstellend 5 en 6. Bepaling op informatie 9. Kaderstellend 10, 11, 12 en 13 Regelt dat besturen hun besluitenlijsten openbaar maken, incl. de uitzonderingen op die regel
10.	"Documenten" die vallen onder de verplichte openbaarmaking	<ul style="list-style-type: none"> • Agenda • Besluitenlijst <p>Indien geen schriftelijke besluitenlijst voorhanden is, videotulen openbaar maken als die er zijn.</p>	Zie rij no. 11 voor uitzonderingen.
11.	Uitzonderingsgronden	Met het oog op de mogelijke vertrouwelijkheid van het besprokene hebben de initiatiefnemers niet in de Woo opgenomen dat notulen van de in onderdeel d genoemde vergaderingen standaard actief openbaar moeten worden gemaakt. Bovendien kent de	

¹ Volgens dit artikel kan het dagelijks bestuur van een waterschap in het reglement regels opnemen over openbaarheid van de vergaderingen. Daaronder valt ook het openbaar maken van besluitenlijsten. Het hebben van een regel over het openbaar maken van besluitenlijsten is nog niet verplicht. Voor de dagelijkse besturen die nog geen besluitenlijsten openbaar maken, wordt het vanuit de Woo alsnog verplicht.

		<p>Woo de mogelijkheid om, als met betrekking tot een agendapunt of een besluit een van de uitzonderingsgronden van toepassing is, dat punt niet openbaar te maken.</p> <p>Aanvulling uit MvT: Daarnaast kan bij de formulering verstandig worden omgegaan met vertrouwelijkheden. Bij de agendering van een benoeming kan bijvoorbeeld worden volstaan met «benoeming functie X» in plaats van «keuze tussen kandidaat 1 of kandidaat 2».</p> <p>Voor de besluitenlijsten van colleges van B&W en gedeputeerde staten: wanneer openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang of wanneer er een verplichting tot geheimhouding is op grond van de Gemeentewet/Provinciewet, wordt de informatie ook niet openbaar gemaakt op grond van de Woo.</p>	
12.	Waar bevinden de documenten zich in de organisatie (taakveld en mogelijke applicaties)?	<p>Taakveld: Bestuur en bedrijfsvoering / Bestuursondersteuning.</p> <p>Referentiecomponent:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zaaksysteem • Raadsinformatiesysteem(RIS) (vaak is er synchronisatie tussen RIS en Zaaksysteem) • Bestuurlijk informatiesysteem, eventueel met geïntegreerd publicatieplatform (bv. iBabs, Notubiz) 	
13.	Welke handreikingen/informatie- en communicatieproducten zijn beschikbaar?		
14.	Welke voorbeelden van publicatieplatforms/initiatieven zijn beschikbaar?	<ul style="list-style-type: none"> • https://open.amsterdam • Regering Rijksoverheid.nl • https://gemeente.derondevenen.nl/Bestuur_en_organisatie/College_van_B_en_W/Agenda_en_besluiten 	