

Definitie Woo-informaticategorie Vergaderstukken decentrale overheden/ Artikel 3.3 lid 2 sub c

Onderwerp	: Werkdefinitie informaticategorie Vergaderstukken decentrale overheden
Van	: werkgroep vergaderstukken/Programma Open Overheid
Aan	: Organisaties die onder de Woo vallen en over informatie binnen deze categorie beschikken
Datum	: 19 juli 2024

Aanvulling bij versie 1.1: In versie 1.1 zijn enkele punten verduidelijkt naar aanleiding van vragen over de reikwijdte, de samenhang met andere wetten en de eisen rond machineleesbaarheid.

Uitgangspunten en toelichting:

- Dit document bevat de werkdefinitie van de informaticategorie 'Vergaderstukken decentrale overheden' in de Wet open overheid (Woo). De werkdefinitie geeft aan wat organisaties ten minste openbaar moeten maken binnen deze categorie, om aan de verplichting in de Woo te voldoen. Het is de bedoeling dat organisaties deze informaticategorie openbaar gaan maken volgens de werkdefinitie in dit document. Op basis van die praktijkervaringen kan de werkdefinitie nog worden aangepast, voordat deze als input wordt gebruikt voor de ministeriële regeling en daarmee wordt verplicht.
- Wettekst Woo:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in [artikel 2.2](#), eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
- We gaan uit van 17 informaticategorieën. In het verleden is soms gesproken van 11 informaticategorieën, waarbij ingekomen stukken (art. 3.3 2a Woo) en vergaderstukken (art. 3.3 2c Woo) in één categorie werden geplaatst. Dit document heeft alleen betrekking op de informaticategorie Vergaderstukken decentrale overheden (art. 3.3 2c).

	Kenmerk	Invulling	Toelichting
1.	Versienummer werkdefinitie:	1.1	
2.	Datum:	19-07-2024	
3.a	Formele naam informaticategorie:	Vergaderstukken en verslagen van provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen, algemene besturen van openbare lichamen, besturen van bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en hun commissies;	
3.b	Informeel naam informaticategorie:	Vergaderstukken decentrale overheden	
3.c	Publicatietermijn:	Vergaderstukken worden openbaar gemaakt tegelijk met de verspreiding aan	

		<p>de deelnemers van de betreffende vergadering.</p> <p>De vergaderstukken, waaronder de conceptagenda en alle bijlagen, worden daarmee voorafgaand aan de vergadering gepubliceerd.</p> <p>De verslagen, waaronder ook de definitieve agenda, worden gepubliceerd op het moment dat deze worden gepubliceerd als vergaderstukken voor de volgende vergadering waarin de verslagen worden vastgesteld.</p>	
4.	Betreft wetsartikel:	Artikel 3.3 lid 2 sub c	
5.	Korte beschrijving:	<p>Vergaderstukken en verslagen van <u>decentrale</u> volksvertegenwoordigers en hun commissies.</p> <p>Hier vallen bijvoorbeeld wel onder: Algemene besturen van openbare lichamen, besturen van bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Ook vergaderstukken en -verslagen raadscommissies, bestuurscommissies en overige commissies in de zin van o.a. artikel 84 Gemeentewet vallen onder de definitie.</p> <p>Hier valt niet onder bijvoorbeeld: Werkbezoeken, technische briefings, strategische overleggen en inwonersavonden.</p>	
6.	Reikwijdte (art 2.2)	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten • Provincies • Waterschappen • Gemeenschappelijke regelingen 	<p>Het gaat hier om de vertegenwoordigende organen (gemeenteraad, provinciale staten, algemeen bestuur,..) en hun commissies, niet om de bestuurscolleges (College van B&W, dagelijks bestuur, GS). Bestuurscolleges maken alleen de agenda en besluitenlijst verplicht actief openbaar; deze vallen onder informatiecategorie 2d.</p>
7.	Juridische definitie	Artikel 3.3, tweede lid, onderdeel c. Dit onderdeel is het equivalent van onderdeel b voor de decentrale overheden (onderdeel b ziet op de openbaarmaking	

		<p>van vergaderstukken en verslagen van de Staten-Generaal en hun commissies).</p> <p>Voor dit onderdeel geldt dat de openbaarmaking geschiedt gelijktijdig met de verspreiding onder de deelnemers van de vergadering (vijfde lid, onderdeel c). Zolang op de documenten een geheimhoudingsplicht rust op grond van de in de bijlage bij artikel 8.8 Woo opgenomen artikelen uit de Gemeentewet, de Provinciewet of de Waterschapswet, geldt niet de verplichting tot actieve openbaarmaking.</p>	
8.	Definitie voor de leek/geïnteresseerde burger/belangstellenden	<p>Vergaderstukken en verslagen die behandeld worden in de vergaderingen, moeten openbaar worden gemaakt. Bij deze categorie gaat het om vergaderstukken en verslagen van de volksvertegenwoordiging bij decentrale overheden, dus bijvoorbeeld de gemeenteraad, de provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, en hun commissies. In de toelichting hieronder is de gemeenteraad als voorbeeld gebruikt.</p> <p>Vergaderstukken zijn documenten die ter bespreking worden voorgelegd aan de gemeenteraad tijdens de vergadering, zoals voorstellen, plannen en rapporten. Vóór elke vergadering van de gemeenteraad moeten de vergaderstukken beschikbaar zijn voor inzage, zodat raadsleden zich kunnen voorbereiden op de discussie. Dit is verplicht volgens de gemeentewet.</p> <p>Verslagen en besluitenlijsten van de gemeenteraad zijn documenten waarin de belangrijkste informatie en beslissingen van een gemeenteraadsvergadering worden vastgelegd. Een verslag beschrijft wat er tijdens de vergadering is besproken, terwijl een besluitenlijst een overzicht geeft van de genomen beslissingen.</p>	
9.a	Relatie met andere informatiecategorie :	<p>Relatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ingekomen stukken, Art 3.3. lid 2 sub a • Agenda's en besluitenlijsten, Art 3.3. lid 2 sub d 	

		<ul style="list-style-type: none"> • Wetten en andere algemene verbindende voorschriften, Art. 3.3, lid 1 sub a • Overige besluiten van algemene strekking, Art. 3.3, lid 1 sub b • Ontwerpen van wetten waarover een extern advies is gevraagd, Art. 3.3, 1 sub c • Adviezen, Art. 3.3 lid 2 sub e • Jaarplannen en –verslagen, Art. 3.3 lid 2 sub g • Onderzoeksrapporten, Art. 3.3 lid 2 sub j 	
9.b	Relatie met andere wetten:	<p>Relatie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gemeentewet / Waterschapswet / Provinciewet/Wet gemeenschappelijke regelingen. 2. Wet hergebruik overheidsinformatie (Who) 3. WEP (Wet elektronische publicaties) 4. Omgevingswet 5. WMEBV (Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, vervangt awb deels) 6. Archiefwet 7. AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) 8. WDO (Wet digitale overheid) en Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheidsinformatie. 	Ook de Gemeentewet, Waterschapswet, Provinciewet en Wet gemeenschappelijke regelingen bevatten verplichtingen rond het openbaar maken van vergaderstukken en –verslagen. Zo staat in artikel 19 van de Gemeentewet (die van overeenkomstige toepassing is op raads- en bestuurscommissies) dat de agenda en voorstellen van de vergadering openbaar moeten worden gemaakt. Voor raadscommissies geldt ook dat de besluitenlijst openbaar moet (artikel 23 lid 6).
10.	“Documenten” die vallen onder de verplichte openbaarmaking	<p>Vergaderstukken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • (Ingekomen stuk (dit is feitelijk informatiecategorie 2a)) • Besluitvormingsstuk : Motie / Amendement / Voorstel en conceptbesluit • Agenda: agendapunt inclusief oplegnotitie, toelichting of voordracht • Bijlagen bij de agendapunten <p>Verslagen:</p> <p>Uitgangspunt: We maken openbaar wat er aan verslaglegging plaatsvindt op grond van andere wet of regelgeving (bv. Gemeentewet, Provinciewet, Waterschapswet).</p> <ul style="list-style-type: none"> • (schriftelijk) verslag 	

		<ul style="list-style-type: none"> • Videotulen, indien geen schriftelijk verslag voorhanden • Besluitenlijst 	<p>Het is niet verplicht om videotulen doorzoekbaar (machineleesbaar) te maken. De Woo (art. 2.4) verplicht weliswaar de machineleesbaarheid van documenten, maar dat ziet op documenten die reeds zijn opgesteld. De Woo verplicht niet tot het maken van nieuwe documenten. In dit geval doet de Gemeentewet (of equivalent voor andere overheidslagen) dat: die zegt dat je een verslag moet hebben en bij geen schriftelijk verslag kunt kiezen voor videotulen. Als er alleen videotulen zijn, dan zijn deze niet doorzoekbaar. Als er wél een schriftelijk verslag is, dan moet deze uiteraard volgens artikel 2.4 wel machineleesbaar (en daarmee doorzoekbaar) zijn.</p>
11.	Uitzonderingsgronden	Schriftelijke informatie waar een verplichting tot geheimhouding op rust én informatie die tijdens een besloten vergadering ter kennis van de raad komt.	
12.	Waar in de organisatie kun je deze informatiecategorie zoal vinden (afdeling en applicatie)?	Afdeling: Griffie referentiecomponent: Raadsinformatiesysteem(RIS)	
13.	Welke handreikingen, informatie- en communicatieproducten zijn beschikbaar?	<p>Github ORI: https://vng-realisatie.github.io/ODS-Open-Raadsinformatie/</p> <p>Door als decentrale overheidsorganisatie gebruik te maken van de openraadsinformatie standaard (ORI) wordt een eerste stap gezet bij het openbaar maken van de informatiecategorieën 2a en 2c . Dit geldt ook voor provincies en waterschappen. Zie hiervoor ook www.zoek.openraadsinformatie.nl of vul het deelnameformulier in op VNG Realisatie</p>	

14.	Welke voorbeelden van publicatieplatforms of initiatieven zijn er?	www.zoek.openraadsinformatie.nl (openraadsinformatie.nl)	
-----	--	--	--